

**Памятка  
для государственных  
гражданских служащих  
Мурманской области по  
предотвращению конфликта  
интересов и урегулированию  
его последствий**

**«Обзор типовых ситуаций»**

Управление государственной  
службы и кадров  
Аппарата Правительства  
Мурманской области





## ТЕРМИНЫ, ПОНЯТИЯ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В ПАМЯТКЕ

**КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ** - *ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) государственного или муниципального служащего влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства.*

(Часть 1 статьи 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273 – ФЗ «О противодействии коррупции»)

**ЛИЧНАЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТЬ** - *возможность получения государственным или муниципальным служащим при исполнении должностных (служебных) обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц.*

(Часть 2 статьи 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273 – ФЗ «О противодействии коррупции»)

*Личная заинтересованность может возникнуть и в тех случаях, когда выгоду получают или могут получить иные лица, например, друзья государственного служащего или его родственников.*

*В связи с изложенным далее используется термин «родственники и/или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность гражданского служащего».*



**ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО, МУНИЦИПАЛЬНОГО (АДМИНИСТРАТИВНОГО) УПРАВЛЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИЕЙ** - полномочия государственного или муниципального служащего принимать обязательные для исполнения решения по кадровым, организационно-техническим, финансовым, материально-техническим или иным вопросам в отношении данной организации, в том числе решения, связанные с выдачей разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) отдельных действий данной организации, либо готовить проекты таких решений.

**ОСНОВА ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ ПО УРЕГУЛИРОВАНИЮ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ** - обеспечение исполнения государственными служащими обязанностей, предусмотренных статьей 11 Федерального закона «О противодействии коррупции».

Частью 2 статьи 11 Федерального закона «О противодействии коррупции» установлена обязанность государственного служащего в письменной форме уведомить своего непосредственного начальника о возможности возникновения конфликта интересов. Причем неприятие государственным служащим, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение государственного служащего с государственной службы.

Применение мер по предотвращению конфликта интересов может осуществляться по инициативе государственного служащего, и не связываться с его служебными обязанностями, установленными законодательством о государственной службе и противодействии коррупции.



*Например, обращение государственного служащего с ходатайством об установлении соответствующей комиссией, имеются ли или будут ли иметься в конкретной сложившейся или возможной ситуации признаки нарушения им требований об урегулировании конфликта интересов.*

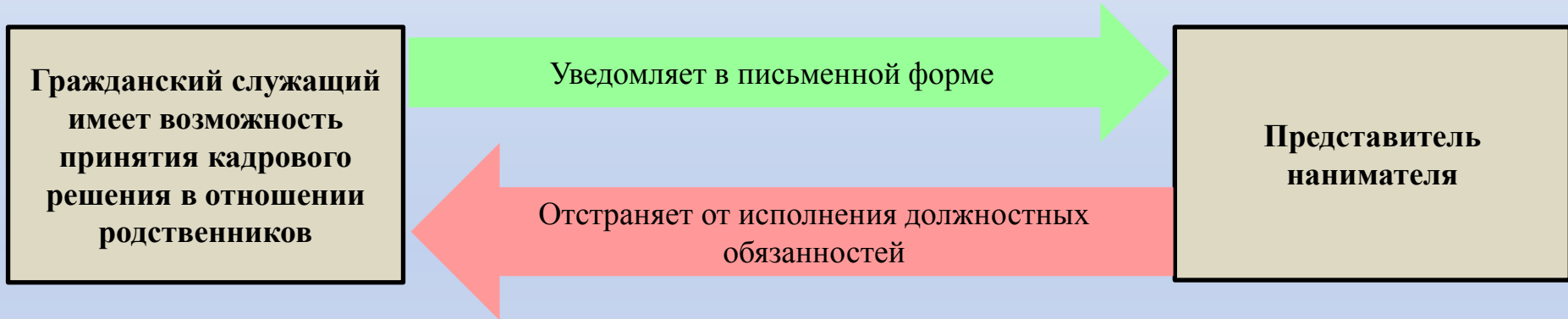
*Предотвращение или урегулирование конфликта интересов может состоять в изменении должностного или служебного положения государственного или муниципального служащего, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных обязанностей в установленном порядке, и (или) в отказе его от выгоды, являвшейся причиной возникновения конфликта интересов.*

### **НЕКОТОРЫЕ СЛУЧАИ ВОЗНИКНОВЕНИЯ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ**

- совершение действий, принятие решений в отношении родственников, друзей, деловых партнеров гражданского служащего;*
- выполнение гражданским служащим иной оплачиваемой работы;*
- владение гражданским служащим ценными бумагами, акциями (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций;*
- замещение должности в коммерческих и некоммерческих организациях после увольнения с государственной службы, если отдельные функции государственного управления данными организациями входили в должностные (служебные) обязанности гражданского служащего.*



**Гражданский служащий участвует в осуществлении отдельных функций государственного управления и/или принятия кадровых решений в отношении родственников и/или лиц, с которыми связана личная заинтересованность гражданского служащего**



*Комментарий:*

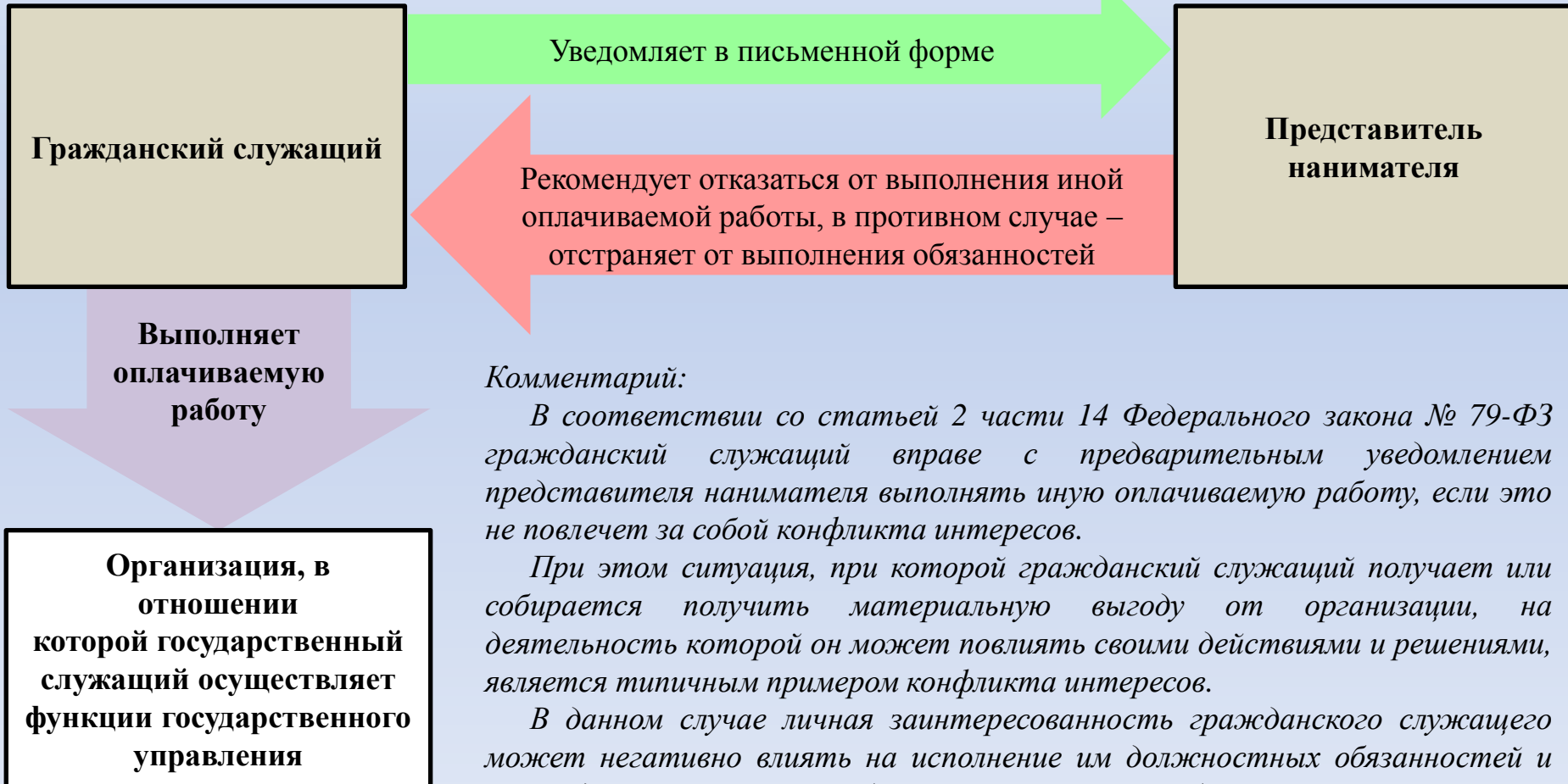
*Осуществление гражданским служащим функций государственного управления или участия в принятии кадровых решений в отношении родственников является одной из наиболее явных ситуаций конфликта интересов. Существует множество разновидностей подобных ситуаций, например:*

*- гражданский служащий является членом конкурсной комиссии на замещение вакантной должности государственного органа, при этом одним из кандидатов на вакантную должность в этом государственном органе является родственник гражданского служащего;*

*- гражданский служащий является членом аттестационной комиссии (комиссии по урегулированию конфликта интересов, комиссии по проведению служебной проверки), которая принимает решение (проводит проверку) в отношении родственника гражданского служащего.*



**Гражданский служащий, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность гражданского служащего, выполняют либо собираются выполнять оплачиваемую работу на условиях трудового договора или гражданско-правового договора в организации, в отношении которой гражданский служащий осуществляет отдельные функции государственного управления**



*Комментарий:*

*В соответствии со статьей 2 части 14 Федерального закона № 79-ФЗ гражданский служащий вправе с предварительным уведомлением представителя нанимателя выполнять иную оплачиваемую работу, если это не повлечет за собой конфликта интересов.*

*При этом ситуация, при которой гражданский служащий получает или собирается получить материальную выгоду от организации, на деятельность которой он может повлиять своими действиями и решениями, является типичным примером конфликта интересов.*

*В данном случае личная заинтересованность гражданского служащего может негативно влиять на исполнение им должностных обязанностей и породить сомнение в его беспристрастности и объективности.*



**Гражданский служащий, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность гражданского служащего, выполняют оплачиваемую работу в организации, предоставляющей платные услуги другой организации. При этом гражданский служащий осуществляет в отношении последней отдельные функции государственного управления**



*Комментарий:*

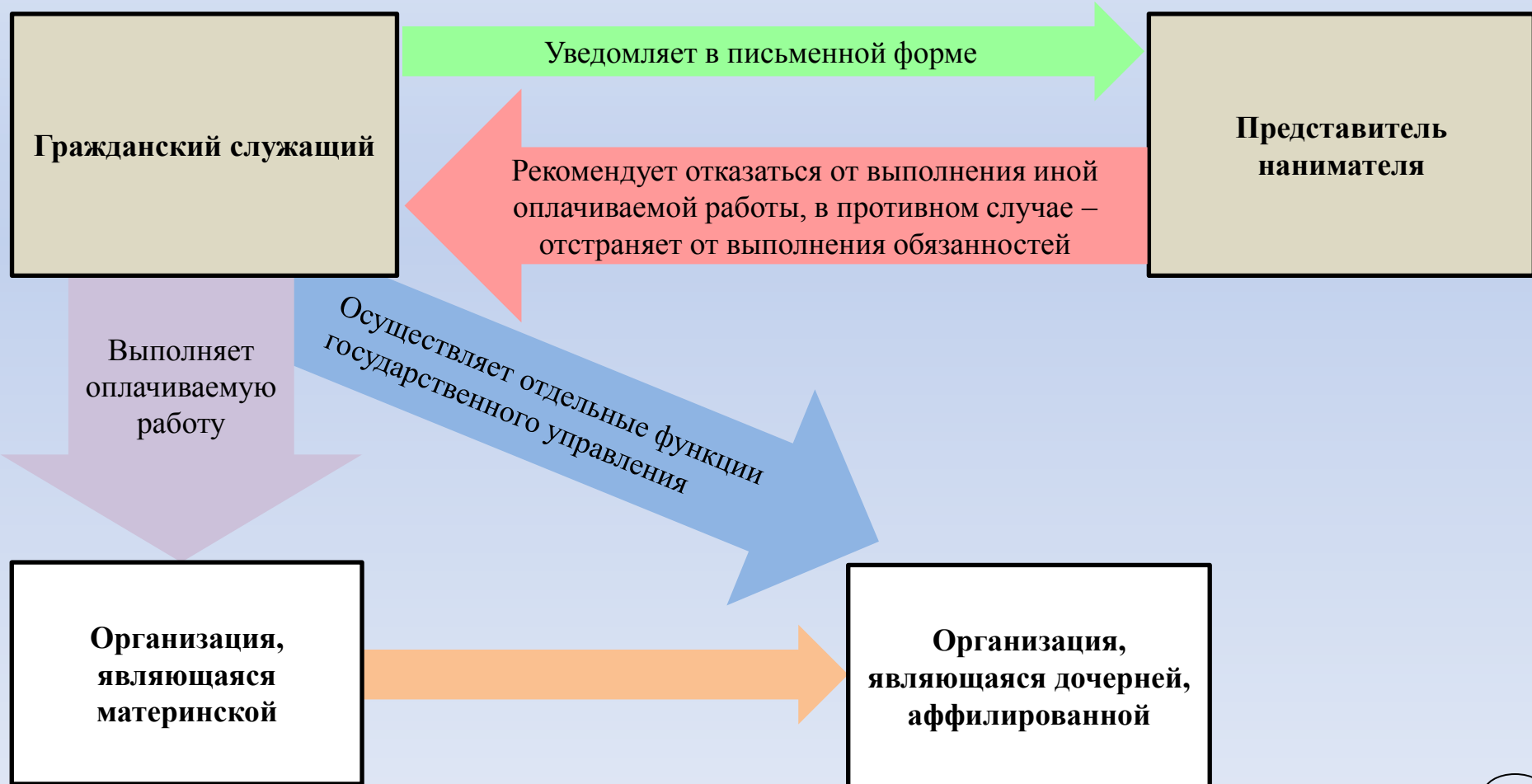
*При урегулировании подобных ситуаций особого внимания заслуживают случаи, когда организация, оказывающая платные услуги, предоставляет организации, получающей платные услуги, напрямую связанные с должностными обязанностями гражданского служащего.*

*Например, консультирует по порядку проведения проверок, проводит работы, необходимые для устранения нарушений, готовит необходимые документы для представления в государственные органы и т.д.*

## СИТУАЦИЯ № 4



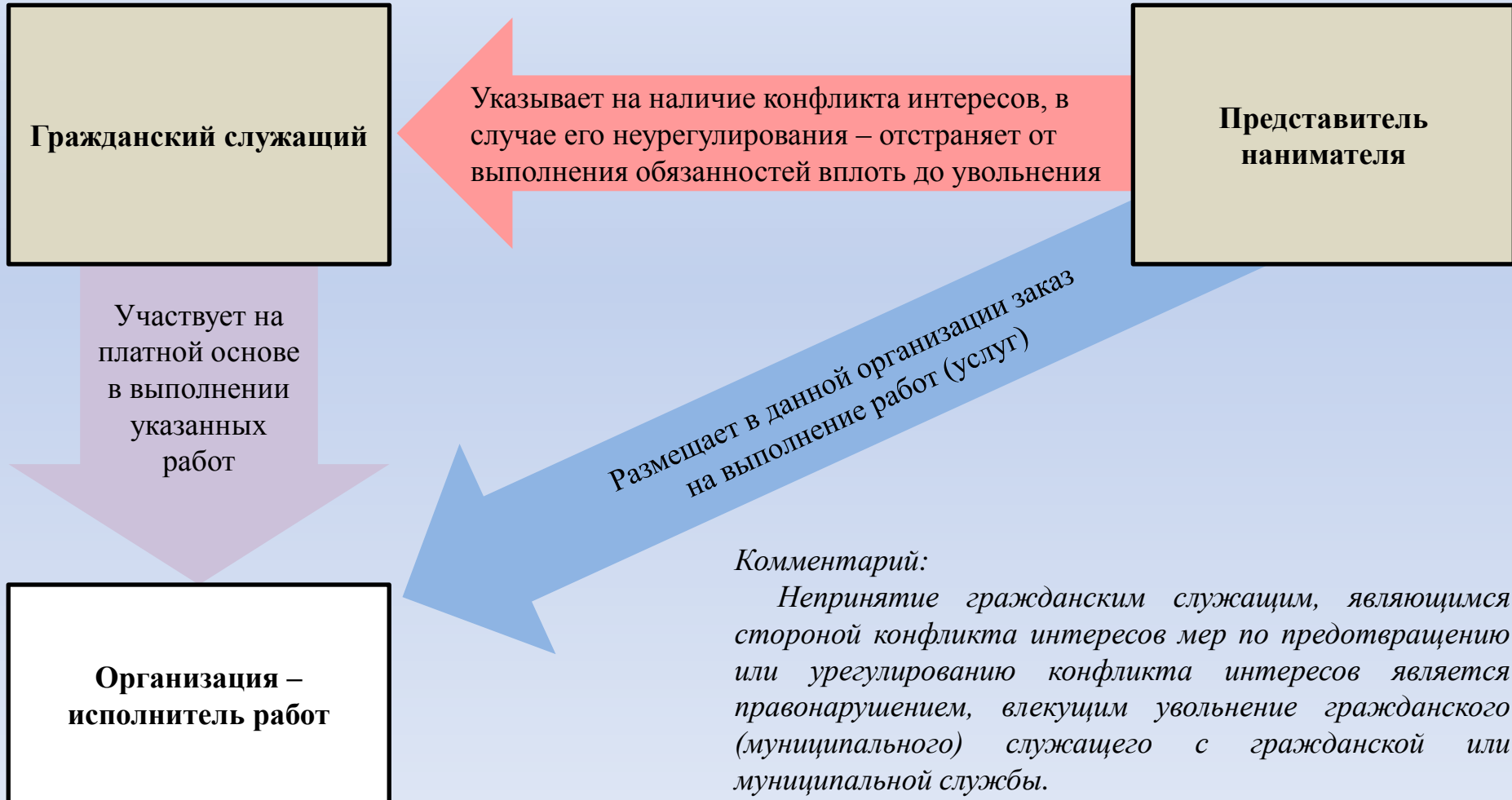
**Гражданский служащий, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность гражданского служащего, выполняют оплачиваемую работу в организации, которая является материнской, дочерней или иным образом аффилированной с иной организацией, в отношении которой гражданский служащий осуществляет отдельные функции государственного управления**







**Гражданский служащий на платной основе участвует в выполнении работы, заказчиком которой является государственный орган, в котором он замещает должность**



## СИТУАЦИЯ № 6

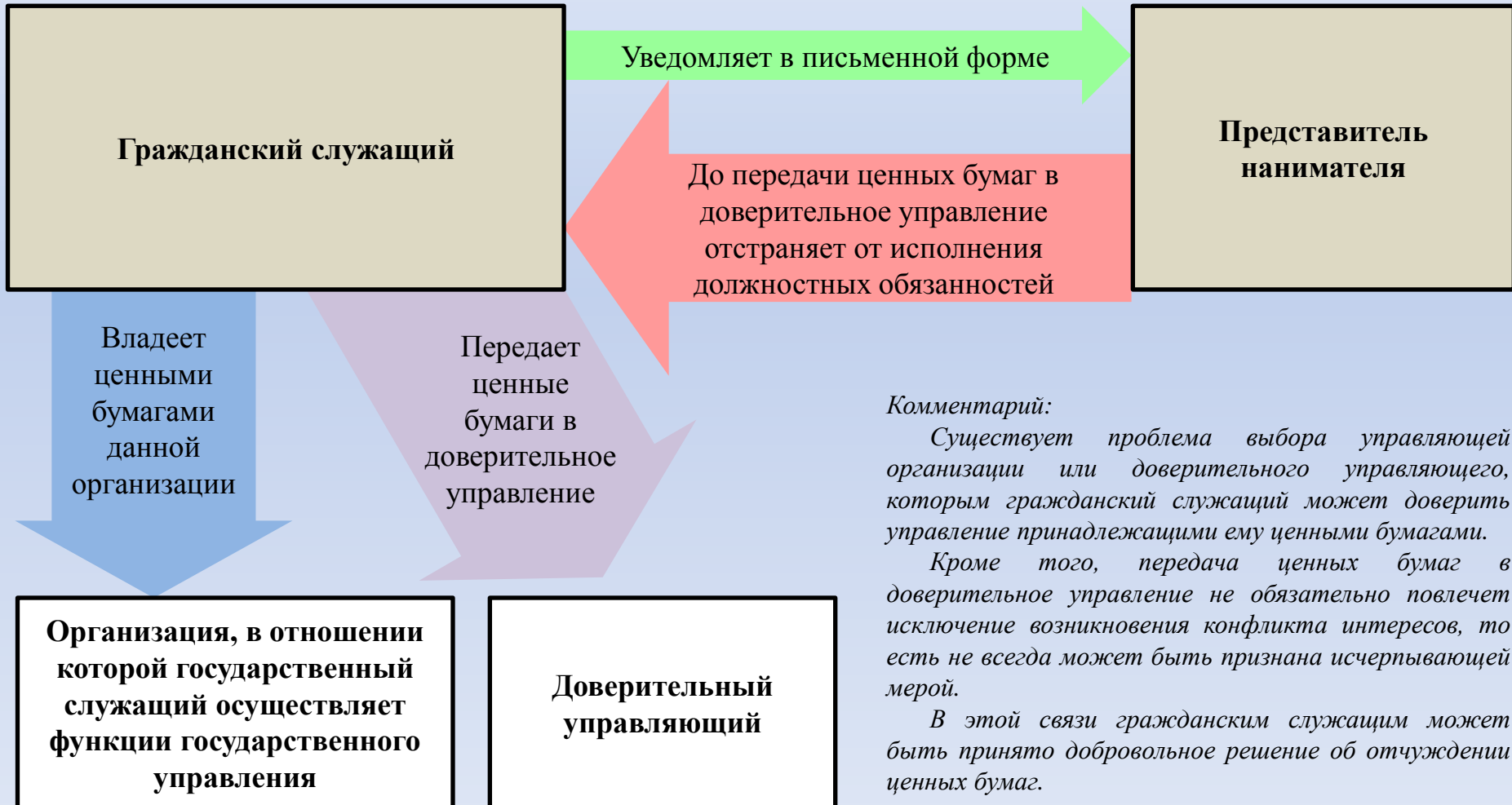


**Гражданский служащий участвует в принятии решений о закупке государственным органом товаров, являющихся результатом интеллектуальной деятельности, исключительными правами на которые обладает он сам, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность гражданского служащего**





**Гражданский служащий и/или его родственники владеют ценными бумагами организации, в отношении которой гражданский служащий осуществляет отдельные функции государственного управления**



*Комментарий:*

*Существует проблема выбора управляющей организации или доверительного управляющего, которым гражданский служащий может доверить управление принадлежащими ему ценными бумагами.*

*Кроме того, передача ценных бумаг в доверительное управление не обязательно повлечет исключение возникновения конфликта интересов, то есть не всегда может быть признана исчерпывающей мерой.*

*В этой связи гражданским служащим может быть принято добровольное решение об отчуждении ценных бумаг.*



**Гражданский служащий участвует в осуществлении отдельных функций государственного управления в отношении банков и кредитных организаций, в котором сам гражданский служащий, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность гражданского служащего, имеют вклады либо взаимные обязательства, связанные с оказанием финансовых услуг (кредитные обязательства, оказание брокерских услуг по участию в организованных торгах на рынке ценных бумаг)**

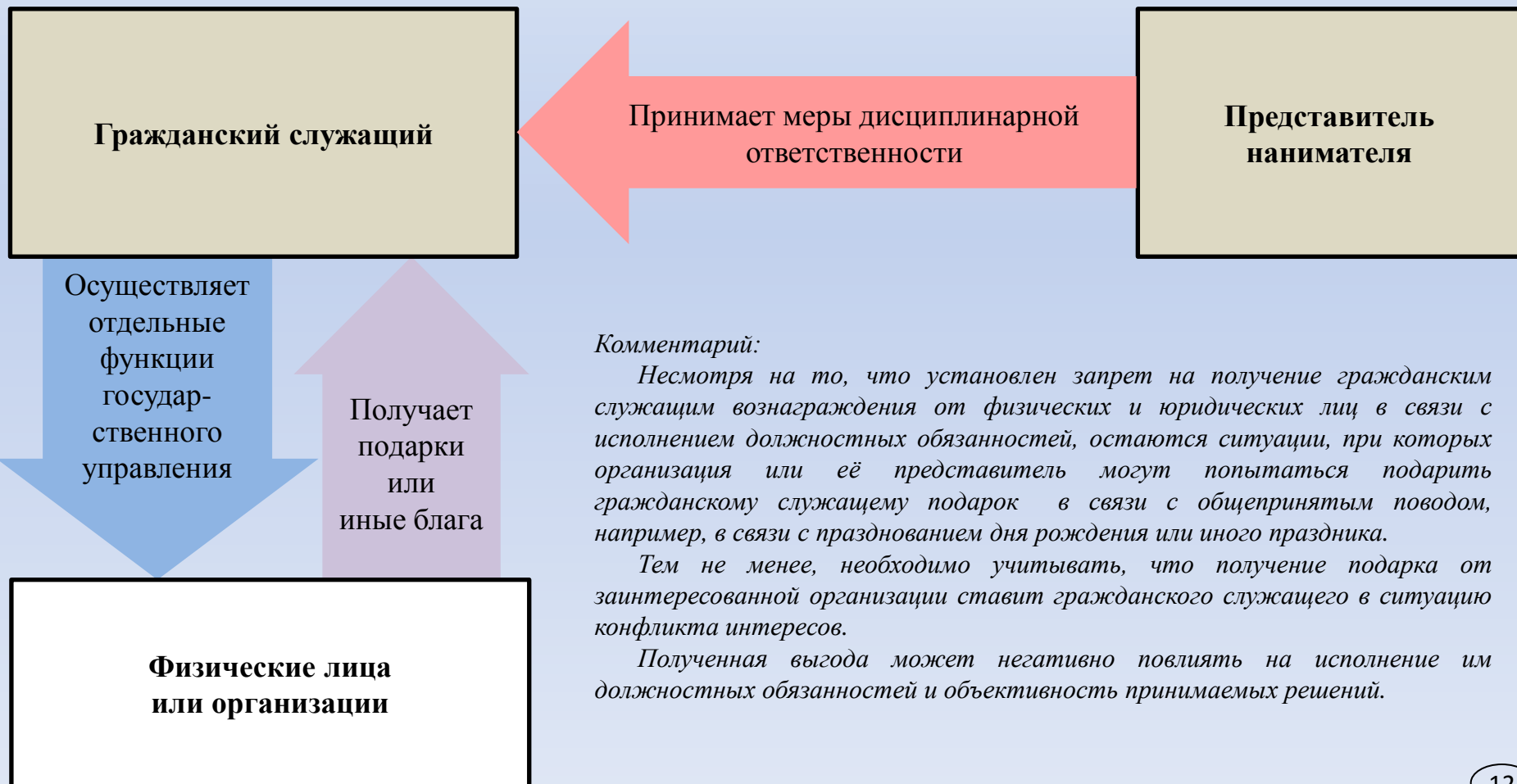


*Комментарий:*

*Представителю нанимателя рекомендуется до принятия гражданским служащим мер по урегулированию конфликта интересов отстранить гражданского служащего от исполнения должностных обязанностей в отношении банков или иных кредитных организаций, в которых сам гражданский служащий, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность гражданского служащего, имеют вклады либо взаимные обязательства.*



**Гражданский служащий, его родственники и иные лица, с которыми связана личная заинтересованность гражданского служащего, получают подарки или иные блага (бесплатные услуги, скидки, ссуды, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и т.д.) от физических лиц и/или организаций, в отношении которых гражданский служащий осуществляет или ранее осуществлял отдельные функции государственного управления**



### *Комментарий:*

*Несмотря на то, что установлен запрет на получение гражданским служащим вознаграждения от физических и юридических лиц в связи с исполнением должностных обязанностей, остаются ситуации, при которых организация или её представитель могут попытаться подарить гражданскому служащему подарок в связи с общепринятым поводом, например, в связи с празднованием дня рождения или иного праздника.*

*Тем не менее, необходимо учитывать, что получение подарка от заинтересованной организации ставит гражданского служащего в ситуацию конфликта интересов.*

*Полученная выгода может негативно повлиять на исполнение им должностных обязанностей и объективность принимаемых решений.*



**Гражданский служащий осуществляет отдельные функции государственного управления в отношении физических лиц или организаций, которые предоставляли или предоставляют услуги, в том числе платные гражданскому служащему, его родственникам или иным лицам, с которыми связана личная заинтересованность гражданского служащего**



*Комментарий:*

*Представителю нанимателя следует оценить, действительно ли отношения гражданского служащего с указанными физическими лицами и организациями могут привести к необъективному исполнению им должностных обязанностей.*

*Если вероятность возникновения конфликта интересов высока, рекомендуется отстранить гражданского служащего от исполнения должностных обязанностей, которые предоставляли или предоставляют услуги, в том числе и платные, гражданскому служащему, его родственникам или иным лицам, с которыми связана личная заинтересованность гражданского служащего.*



### Гражданский служащий получает подарки от своего непосредственного подчиненного



#### *Комментарий:*

*Гражданскому служащему рекомендуется не принимать подарки от непосредственных подчиненных вне зависимости от их стоимости и повода дарения. Особенно строго необходимо подходить к получению регулярных подарков от одного дарителя.*

*Представителю нанимателя, которому стало известно о получении гражданским служащим подарков от непосредственных подчиненных, следует указать гражданскому служащему на то, что подобный подарок может рассматриваться в связи с исполнением должностных обязанностей, в связи с чем подобная практика может повлечь конфликт интересов, а также рекомендовать гражданскому служащему вернуть полученные подарки дарителю в целях предотвращения конфликта интересов.*



**Гражданский служащий участвует в осуществлении отдельных функций государственного управления в отношении организации, перед которой сам гражданский служащий и/или его родственники имеют имущественные обязательства**



### *Комментарий:*

*В этом случае гражданскому служащему и его родственникам рекомендуется урегулировать имеющиеся имущественные обязательства (выплатить долг, расторгнуть договор аренды и т.д.).*

*При невозможности сделать это, гражданскому служащему следует уведомить представителя нанимателя и непосредственного начальника о личной заинтересованности в письменной форме.*





**Гражданский служащий участвует в осуществлении отдельных функций государственного управления в отношении кредиторов организаций, владельцами или работниками которых являются родственники гражданского служащего**



*Комментарий:*

*Гражданскому служащему следует уведомить представителя нанимателя и непосредственного начальника о наличии личной заинтересованности в письменной форме.*

*Представителю нанимателя рекомендуется отстранить гражданского служащего от исполнения должностных обязанностей в отношении кредиторов организации, владельцами или сотрудниками которых являются родственники гражданского служащего или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность гражданского служащего.*

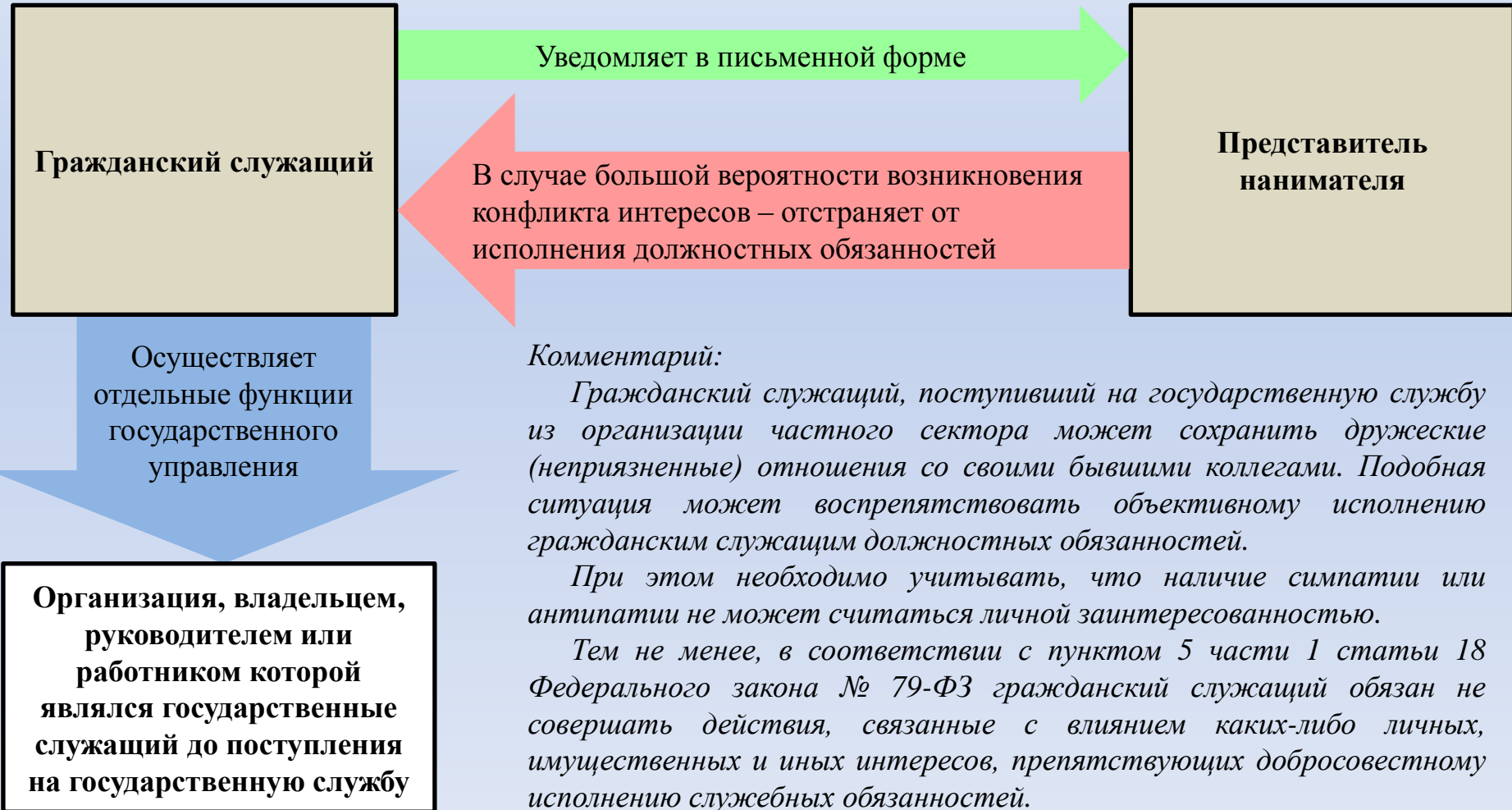


**Гражданский служащий участвует в осуществлении отдельных функций государственного управления в отношении организации, которая имеет имущественные обязательства перед гражданским служащим, его родственниками или иными лицами, с которыми связана личная заинтересованность гражданского служащего**





**Гражданский служащий участвует в осуществлении отдельных функций государственного управления в отношении организации, владельцем, руководителем или работником которой он являлся до поступления на государственную службу**





**Гражданский служащий ведет переговоры о трудоустройстве после увольнения с государственной службы на работу в организацию, в отношении которой он осуществляет отдельные функции государственного управления**



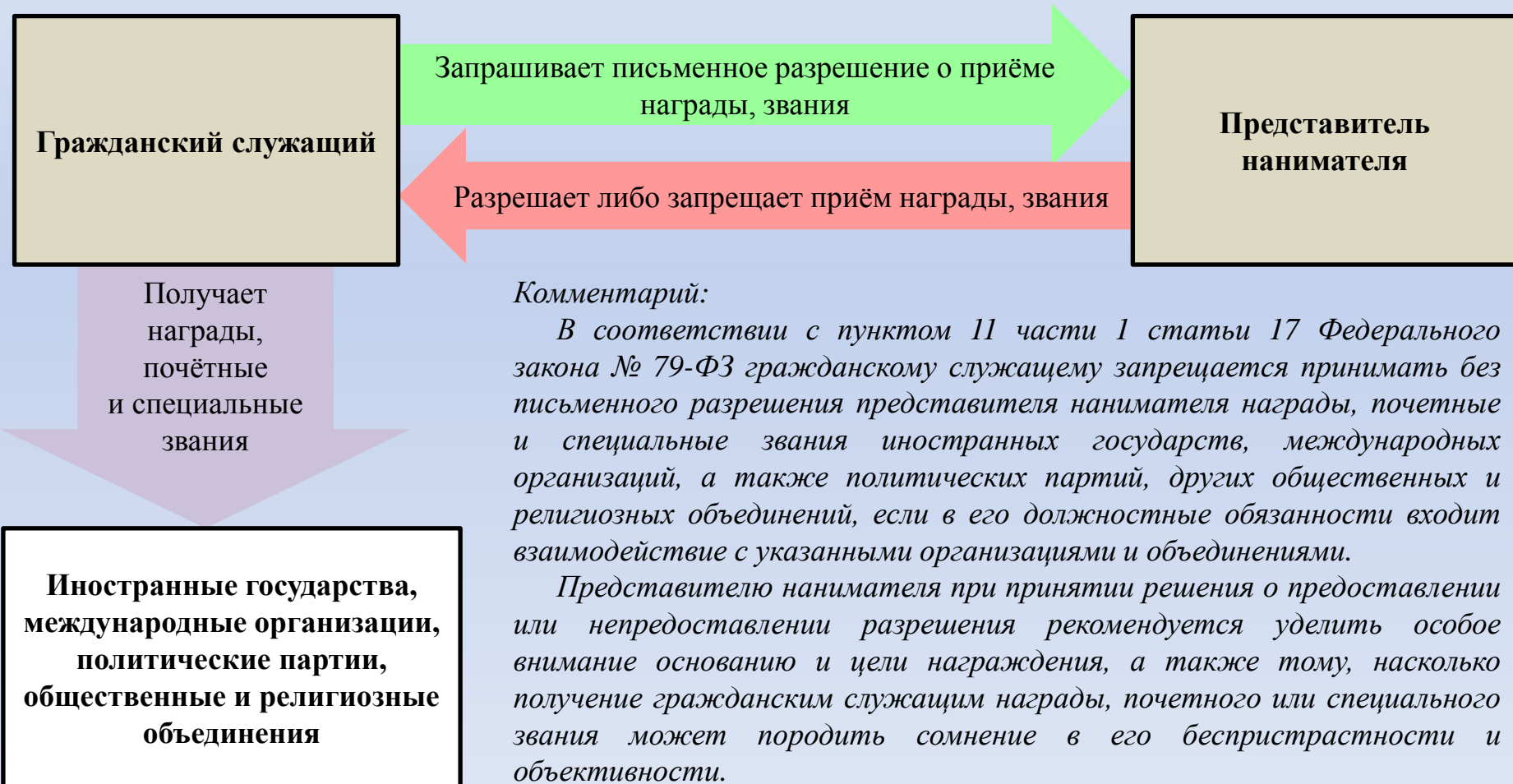
*Комментарий:*

*С трудоустройством бывших гражданских служащих связан ряд ситуаций, которые могут повлечь конфликт интересов и нанести ущерб репутации государственного органа, но при этом не могут быть урегулированы в необходимой мере рамками действующего законодательства, например:*

- *бывший гражданский служащий поступает на работу в частную организацию, регулярно взаимодействующую с государственным органом, в котором гражданский служащий замещал должность;*
- *бывший гражданский служащий создает собственную организацию, существенной частью деятельности которой является взаимодействие с государственным органом, в котором гражданский служащий замещал должность.*



**Гражданский служащий получает награды, почётные и специальные звания (за исключением научных) от иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных и религиозных объединений**





**Гражданский служащий в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий обнаруживает нарушение законодательства. Гражданский служащий рекомендует организации для устранения нарушения воспользоваться услугами конкретной компании, владельцами, руководителями или работниками которой являются родственники гражданского служащего или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность гражданского служащего**

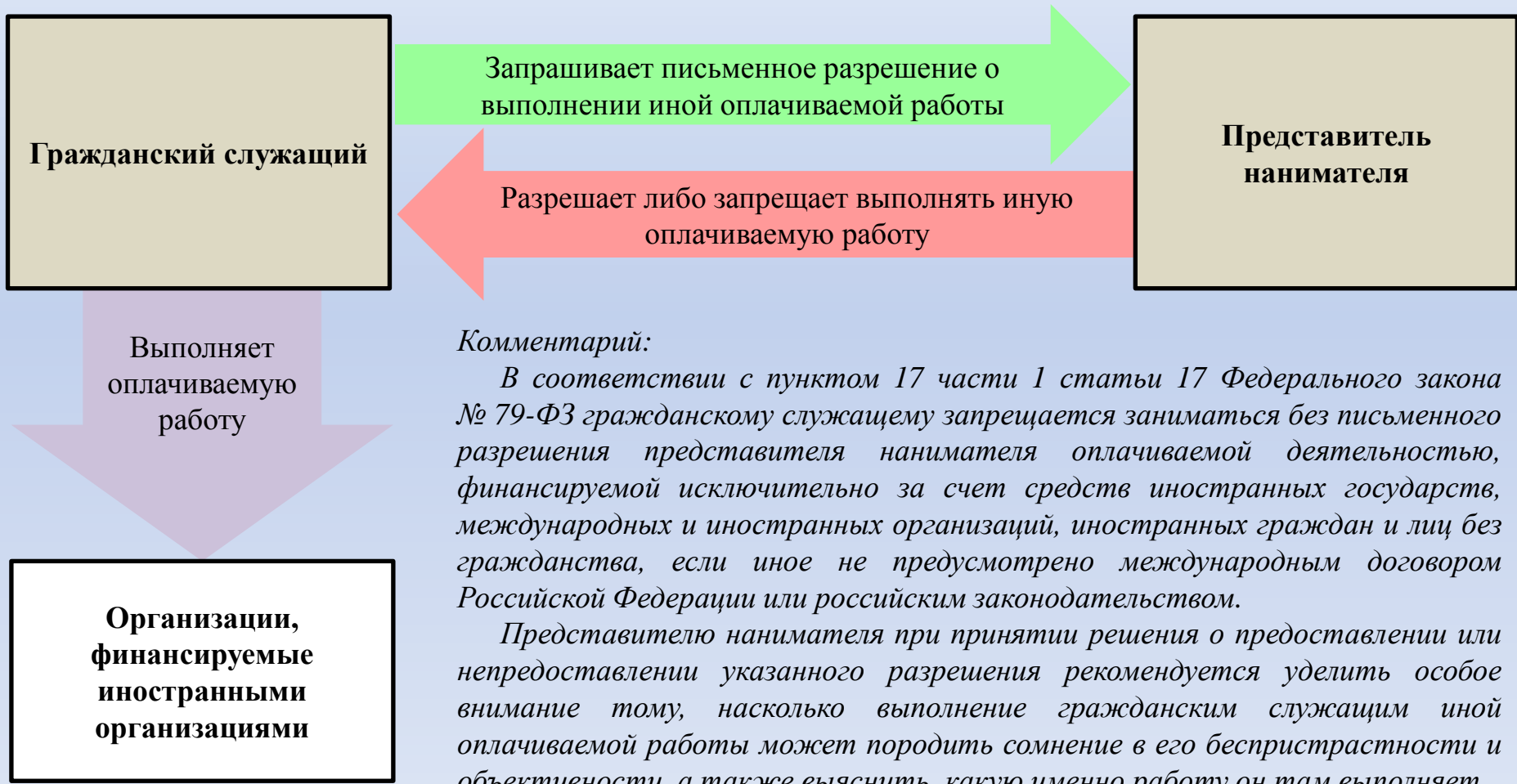


*Комментарий:*

*Если гражданский служащий не просто информирует организацию обо всех компаниях, предоставляющих в данном регионе услуги, необходимые для устранения выявленных нарушений, а выделяет какие-то конкретные организации, подобное поведение является нарушением и подлежит рассмотрению на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.*



**Гражданский служащий выполняет иную оплачиваемую работу в организациях, финансируемых иностранными государствами**



*Комментарий:*

*В соответствии с пунктом 17 части 1 статьи 17 Федерального закона № 79-ФЗ гражданскому служащему запрещается заниматься без письменного разрешения представителя нанимателя оплачиваемой деятельностью, финансируемой исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или российским законодательством.*

*Представителю нанимателя при принятии решения о предоставлении или непредоставлении указанного разрешения рекомендуется уделить особое внимание тому, насколько выполнение гражданским служащим иной оплачиваемой работы может породить сомнения в его беспристрастности и объективности, а также выяснить, какую именно работу он там выполняет.*



**Гражданский служащий использует информацию, полученную в ходе исполнения служебных обязанностей и временно недоступную широкой общественности, для получения конкурентных преимуществ при совершении коммерческих операций**

**Гражданский служащий использует служебную информацию для получения конкурентных преимуществ при совершении коммерческих операций**

- 1) Принимает меры по привлечению гражданского служащего к дисциплинарной ответственности;
- 2) Передает материалы проверки в правоохранительные органы

**Представитель нанимателя**

*Комментарий:*

*Гражданскому служащему запрещается разглашать или использовать в целях, не связанных с государственной службой, сведения, отнесенные к сведениям конфиденциального характера или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей.*

*Указанный запрет распространяется, в том числе на использование не конфиденциальной информации, которая лишь временно недоступна широкой общественности.*

*В случае установления признаков дисциплинарного проступка либо факта совершения гражданским служащим деяния, содержащего признаки административного правонарушения или состава преступления, информация предоставляется руководителю государственного органа для решения вопроса о проведении служебной проверки и привлечении гражданского служащего к дисциплинарной ответственности, либо передается в правоохранительные органы по подведомственности.*





**Спасибо за внимание !**

Управление государственной  
службы и кадров  
Аппарата Правительства  
Мурманской области

